

UCHWAŁA NR / / 2019
RADY POWIATU NOWOTOMYSKIEGO

z dnia 18 grudnia 2019 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie oraz wysokości kosztów z tym związanych.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 511 ze zm.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1990 ze zm.), a także obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, Rada Powiatu Nowotomyskiego uchwala co następuje:

§ 1. Ustala się następujące wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi:

1) za rower lub motorower	– 118,00 zł
2) za motocykl	– 182,62 zł
3) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	– 469,00 zł
4) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	– 615,00 zł
5) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	– 713,83 zł
6) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	– 1062,33 zł
7) za pojazdy przewożące materiały niebezpieczne	– 1413,50 zł

§ 2. 1. Ustala się następujące wysokości opłat netto za 1 dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym wyznaczonym przez Starostę:

1) za rower lub motorower	– 12,02 zł
2) za motocykl	– 15,89 zł
3) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	– 36,90 zł
4) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	– 49,20 zł
5) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	– 61,50 zł
6) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	– 123,00 zł
7) za pojazdy przewożące materiały niebezpieczne	– 141,75 zł

2. Opłatę nalicza się za każdą dobę parkowania pojazdu na parkingu strzeżonym.

§ 3. Ustala się wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia w wysokości 50% opłaty określonej w § 1 uchwały.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XXII/154/2016 Rady Powiatu Nowotomyskiego z dnia 19 października 2016r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie oraz wysokość kosztów z tym związanych (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 26 październik 2016r. poz. 6250).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, ale nie wcześniej niż z dniem 1 stycznia 2020r. i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2020r.

UZASADNIENIE
do uchwały nr / / 2019
Rady Powiatu Nowotomyskiego
z dnia 2019r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie oraz wysokości kosztów z tym związanych.

Na podstawie art. 130a ust.5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 1990 ze zm.) dalej Prd, usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z drogi w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2 tego artykułu, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Rada Powiatu ustala corocznie w drodze uchwały wysokość opłat za usuwanie pojazdów z dróg danego powiatu oraz przechowywanie usuniętych pojazdów na parkingu strzeżonym, a także wysokość kosztów w przypadku, gdy dyspozycja usunięcia pojazdu zostanie wydana, a następnie odstąpiono od usunięcia pojazdu - biorąc pod uwagę obwieszczenie ministra właściwego do spraw finansów publicznych w sprawie ogłoszenia maksymalnych stawek za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym. Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym ukazało się w Monitorze Polskim w dniu 6 sierpnia 2019r. (M.P. z 2019r., poz. 735).

Zaproponowana wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 Prd Rada Powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem.

Analiza przesłanek ustawowych przedstawia się następująco:

1. Koszty usuwania i przechowywania pojazdów.

Powiat nowotomyski zadania usuwania pojazdów oraz prowadzenia parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z drogi realizuje przez podmiot zewnętrzny. Wybór tego podmiotu następuje w trybie zapytania ofertowego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. -Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019r., poz. 1843). Ustalone w wyniku postępowania stawki wynagrodzenia dla wybranego podmiotu w roku 2019 kształtują się następująco:

L.p	Rodzaj pojazdu	Cena za holowanie	Cena za przechowywanie za 1 dobę
1.	Rower lub motorower	61,50	1,23
2.	Motocykl	61,50	6,15
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	469,00	36,90
4.	Pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t	615,00	49,20
5.	Pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t	615,00	61,50
6.	Pojazd o dmc powyżej 16t	984,00	123,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	984,00	123,00

Przedstawione powyżej koszty stanowią dolne ograniczenie wysokości uchwalanych stawek, ponieważ przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania kosztów z dodatkowych środków.

2. Konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów.

W odniesieniu do przesłanki "konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów" wskazać należy, że tak sformułowana wytyczna wymaga wcześniejszego wyjaśnienia użytego w niej pojęcia: "sprawność realizacji zadań". Sprawność działań jest podstawowym pojęciem

prakseologii. W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się: skuteczność - wyrażająca zgodność wyniku z celem; ekonomiczność - wyrażająca stosunek wyniku użytecznego do kosztu, a działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów. Celem zadania polegającego na usuwaniu pojazdów z drogi w trybie art. 130a Prd, co można stwierdzić po analizie przesłanek usunięcia pojazdu, jest zapewnienie bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Spośród przesłanek usunięcia pojazdu z drogi można wyodrębnić dwie grupy, a mianowicie:

- usunięcie z uwagi na pozostawienie pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i stanowi dolegliwość dla innych, w szczególności utrudnia ruch lub zagraża bezpieczeństwu
- zatrzymanie pojazdu, który z różnych względów – związanych z samym pojazdem bądź też z osobą nim kierującą, nie powinien się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrożenia bezpieczeństwa, lecz również poprzez prewencję indywidualną jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił na ten aspekt uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014r. sygn. II SA/GI387/14 stwierdził: „...wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130 a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różni się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach miała na celu (i ma nadal na gruncie aktualnie obowiązujących przepisów) nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych w z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy. Dowodów na tego rodzaju funkcję pełnioną przez przedmiotowe opłaty dostarczają wprost aktualnie obowiązujące przepisy art. 130 a ust. 6 i następne ustawy Prawo o ruchu drogowym.”. Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prd. Sprawność będzie zatem polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.

Dodatkowo z aspektem ekonomiczności wiąże się ujęcie w kalkulacji opłat różnicy między ogólnymi kosztami realizacji zadania, a realnie uzyskanymi dochodami – zarówno z opłat, o których mowa w art. 130a ust. 5c jak i zwrotu kosztów, o których mowa w art.130a

ust. 10h Prd. Przyjąć bowiem należy, że pod pojęciem kosztu występującego w definicji ekonomiczności należy rozumieć dodatkowy koszt ponoszony ze środków publicznych. Im ten koszt jest mniejszy, tym ekonomiczność, a zatem i sprawność realizacji zadania jest wyższa. Należy w tym miejscu zauważyć, że zadanie usuwania z drogi i przechowywania usuniętych pojazdów określone w art. 130a w powiecie nowotomyskim wykazuje spory deficyt, który spowodowany jest niemożnością wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu powstałe od momentu wydania dyspozycji jego usunięcia do zakończenia postępowania. Wpływy z opłat uiszczanych przez osoby odbierające pojazdy z parkingu strzeżonego oraz uzyskane z egzekucji po przypadku pojazdów na rzecz powiatu stanowiły w 2018 roku około 33% wartości podpisanej na ten rok przez powiat nowotomyski umowy na zadanie związane z usuwaniem pojazdów, a do końca listopada 2019 już tylko 19,5%. Powyższe wynika z konieczności ponoszenia kosztów wynagrodzenia dla wykonawcy za przechowywanie pojazdów, które nie zostały odebrane przez właścicieli i w stosunku do których toczą się postępowania sądowe o przepadek na rzecz powiatu.

Wysokość opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie oraz wysokość kosztów z tym związanych zaproponowana w projekcie uchwały ustalona została na podstawie przeprowadzonej kalkulacji cen usług usuwania i przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym na terenie powiatu nowotomyskiego, a także obowiązujących cen tych usług w powiatach bezpośrednio sąsiadujących z powiatem nowotomyskim. Kalkulację tą przedstawia poniższa tabela.

L. p.	Przedsiębiorca/ Powiat	Cena za holowanie w zł							Cena za przechowywanie z 1 dobę w zł						
		Rower lub motorower	Motorcykl	Poj. o dnc do 3,5 t	Poj. o dnc od 3,5 t do 7,5 t	Poj. o dnc od 7,5 t do 16 t	Poj. o dnc powyżej 16 t	Poj. Przewoźcy niebezpieczne mat.	Rower lub motorower	Motorcykl	Poj. o dnc do 3,5 t	Poj. o dnc od 3,5 t do 7,5 t	Poj. o dnc od 7,5 t do 16 t	Poj. o dnc powyżej 16 t	Niebezpieczne mat.
1.	Przedsiębiorstwo Handlowo Usługowe CAR-LOG spółka cywilna Jarosław Karbowski i	369,00	369,00	615,00	-	-	-	-	24,60	24,60	49,20	-	-	-	-
2.	Auto Recykling Stacja Demontażu Pojazdów Piotr Antoniewicz ul. Kolejowa 45 64-300 Nowy Tomyśl	120,00	250,00	550,00	700,00	890,00	1400,00	1800,00	26,00	30,00	60,00	65,00	85,00	150,00	250,00
3.	PHU ADAMCZAK Patryk Adamczak Os. Stefana Batorego 29/6 64-300 Nowy Tomyśl	100,00	200,00	450,00	600,00	750,00	1000,00	1400,00	10,00	20,00	40,00	50,00	70,00	130,00	160,00
4.	Auto – Części Kasacja Pojazdów Edmund Telichowski 64300 Boruja Kościelna ul.	100,00	100,00	100,00	-	-	-	-	-	10,00	30,00	-	-	-	-
5.	Firma „Adamczak” Hanna Adamczak 64-330 Porażyn 66B	123,00	123,00	215,25	-	-	-	-	12,30	12,30	18,45	24,60	30,75	36,90	-
6.	Powiat międzychodzki	79,50	150,06	350,00	400,00	599,99	900,00	-	10,00	15,01	25,01	35,01	50,00	100,00	-
7.	Powiat grodziski	115,00	200,00	494,00	566,00	738,00	1000,00	1470,00	4,00	7,00	7,00	9,00	13,00	21,00	34,00
8.	Powiat wolsztyński	90,00	190,00	440,00	540,00	690,00	1090,00	-	8,00	18,00	38,00	43,00	55,00	100,00	-
9.	Pomoc Drogowa Usługi Transportowe Auto Handel Rafał Frącek ul. Podmiejska 2 64-360 Nądnia (obecny wykonawca)	61,50	61,50	469,00	615,00	615,00	984,00	984,00	1,23	6,15	36,90	49,20	61,50	123,00	123,00
Cena średnia (średnia arytmetyczna)		128,67	182,62	409,25	570,17	713,83	1062,33	1413,50	12,02	15,89	33,84	39,40	52,17	94,41	141,75

Należy dodać, że w wyroku z dnia 13 stycznia 2017r., sygn.. I OSK 1916/16 Naczelny Sąd Administracyjny słusznie zauważył, że „przepis art. 130a ust. 6 ww. ustawy stanowi, że opłaty powinny być kształtowane z uwzględnieniem kosztów usuwania i przechowywania

pojazdów, przy uwzględnieniu konieczności sprawnej realizacji zadań i nie mogą być wyższe niż maksymalne kwoty opłat za usunięcie pojazdu. Przewidziany ustawowo zakres kształtowania ww. opłat, w szczególności kryterium sprawnej realizacji zadań daje organowi elastyczność porównywalną w pewnym uproszczeniu do uznania administracyjnego”.

W związku z koniecznością corocznego ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU



Andrzej Wilkoński