

Uchwała Nr SO-10/0952/236/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2024 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowotomyskiego na rok 2025.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zmianami), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowotomyskiego na 2025 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2025 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Projekt został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Powiatu Nowotomyskiego Nr XXII/220/2020 z dnia 28 października 2020 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 131.150.158,37 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 126.811.000,71 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 4.339.157,66 zł,
- wydatki w wysokości 127.553.597,09 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 118.475.936,55 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 9.077.660,54 zł.

Projekt uchwały budżetowej zakłada nadwyżkę budżetu w wysokości 3.596.561,28 zł, która zgodnie z § 5 projektu uchwały zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W § 6 zaplanowano przychody w wysokości 2.000.000,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.000.000,00 zł (§ 952), które przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Natomiast w § 7 ust. 1 zaplanowano rozchody w kwocie 5.596.561,28 zł, które przeznaczono na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992). Zaplanowane w postanowieniach przychody i rozchody budżetu odzwierciedlają załączniki Nr 4a „Plan przychodów budżetu Powiatu Nowotomyskiego na rok 2025” oraz Nr 4b „Plan rozchodów budżetu Powiatu Nowotomyskiego na rok 2025”.

2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące (126.811.000,71 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (118.475.936,55 zł) o kwotę 8.335.064,16 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 122 z późn. zm.).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz **art. 111 pkt 1** ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167, z późn. zm.).
6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego dla roku 2025, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający ustalił, że w postanowieniach § 2 ust. 3 pkt 4 projektu uchwały zapisano: *„wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w wysokości 10.322.884,00 zł (...)”*. Wydatki te winny być równe zaplanowanym dochodom i wynosić 10.472.884,00 zł.

W wyniku analizy Skład Orzekający ustalił, iż Jednostka w załącznikach Nr 3a oraz Nr 3b wyodrębniła łącznie dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz realizacją zadań w drodze porozumień z organami administracji rządowej.

W załączniku Nr 3a „Dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami i dotacje celowe na realizację zadań w drodze porozumień z organami administracji rządowej” wykazano dotacje ogółem w kwocie 10.656.744,00 zł, w tym z tytułu:

- dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat w kwocie 10.322.884,00 zł (§ 2110),

- dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat w kwocie 150.000,00 zł (§ 6410),
- dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w kwocie 183.860,00 zł (§ 2120).

Załącznik ten zapewnia, poprzez zastosowanie dedykowanych paragrafów klasyfikacji budżetowej, pełne wyodrębnienie dochodów na poszczególne rodzaje zadań.

Natomiast załącznik Nr 3b „Wydatki budżetowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami i dotacje celowe na realizację zadań w drodze porozumień z organami administracji rządowej” przedstawia ogólną kwotę wydatków w wysokości 10.656.744,00 zł, jednakże sposób zaprezentowania danych nie pozwala na jednoznaczne określenie, które konkretnie wydatki służą realizacji poszczególnych rodzajów zadań.

Stosownie do wymogów art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją:

- 1) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami;
- 2) zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej;
- 3) zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Wymóg wynikający z przepisu art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych można uznać za spełniony jeżeli wyodrębnione w budżecie dochody i wydatki na poszczególne zadania wyszczególnione w tym przepisie można jednoznacznie ze sobą powiązać.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*