

Uchwała Nr SO.10.4012.262.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nowotomyskiego za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowotomyskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok oraz informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nowotomyskiego za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia Powiatu i objaśnieniami przedłożone tutejszej Izbie drogą elektroniczną w dniu 31 marca 2026 r. Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025–2035 (po zm.) oraz ze sprawozdaniami za 2025 rok przedkładanymi Izbie.

- I. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok, przyjęte uchwałą Nr 336/FN/2026 Zarządu Powiatu Nowotomyskiego z dnia 30 marca 2026 roku, obejmuje:
 1. Część opisową wraz z zestawieniami tabelarycznymi. W sprawozdaniu przedstawiono dochody i wydatki budżetu jednostki w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, tj. w pełnej klasyfikacji budżetowej, czym wypełniono obowiązek wynikający z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
W sprawozdaniu przedstawiono także wynik budżetu, wykonane przychody i rozchody budżetu, zobowiązania Powiatu, stan zadłużenia z tytułu kredytów i planowane spłaty, stan rezerw celowych na dzień 01.01.2025 roku i ich rozdysponowanie w trakcie roku budżetowego, informację nt. wydatków poniesionych na kary i odszkodowania, informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2025-2035.
 2. Zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy stosownie do wymogów wynikających z art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, czym spełniono wymóg art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

III. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniami budżetowymi za 2025 rok wykazała co następuje:

1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że rok 2025 został wykonany z deficytem w kwocie 2.251.010,58 zł, przy zakładanym deficycie w kwocie 9.817.344,79 zł, bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 146.445.627,49 zł (100,01% planu), w tym:

- dochody bieżące 132.554.935,26 zł (100,01% planu)
- dochody majątkowe 13.890.692,23 zł (100,05% planu),

b) wydatki wykonano w wysokości 148.696.638,07 zł (95,17% planu), w tym:

- wydatki bieżące 123.918.592,06 zł (95,23% planu),
- wydatki majątkowe 24.778.046,01 zł (94,86% planu).

Wykonane dochody bieżące przewyższają wykonane wydatki bieżące, co spełnia wymóg art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 21.584.985,54 zł, w tym z tytułu:

- kredytów i pożyczek w kwocie 2.000.000,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 19.584.985,54 zł.

Rada Powiatu w 2025 roku podjęła uchwałę w sprawie zaciągnięcia przez Powiat Nowotomyski kredytu długoterminowego: uchwała Nr XVI/96/2025 z dnia 25.06.2025 r. z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.000.000,00 zł. Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości spłaty tego kredytu.

Rozchody budżetu zaplanowano na spłatę rat zaciągniętych kredytów w kwocie 5.596.561,28 zł, co wykonano w 100%.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że na koniec 2025 r. Jednostka posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 38.940.565,56 zł, co stanowi 26,59 % wykonanych dochodów budżetu. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku.

2. Analiza wydatków budżetowych w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wykazała, że:

- 1) nie wystąpiły przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
710	71015	4300	25 909,00	25 907,71	1 185,00	27 092,71	1 183,71
754	75411	4210	303 762,00	303 756,69	2 152,81	305 909,50	2 147,50
754	75411	4260	81 851,00	81 850,65	14 194,19	96 044,84	14 193,84
754	75411	4360	16 331,00	16 330,08	24,60	16 354,68	23,68
Razem:							17 548,73

W sprawozdaniu na stronie 118 Zarząd Powiatu w zakresie przyczyn zaciągnięcia powyższych zobowiązań przedstawił informacje:

- dz. 710 rozdz. 71015 § 4300 – kwota 1.183,71 zł: „kwota wynikająca z faktury za usługi pocztowe, która wpłynęła w styczniu 2026 roku (dot. PINB)”,
- dz. 754 rozdz. 75411 § 4210 – kwota 2.147,50 zł: „kwota wynikająca z faktury za zakup paliwa, która wpłynęła w styczniu 2026 roku (dot. KP PSP)”,
- dz. 754 rozdz. 75411 § 4260 – kwota 14.193,84 zł: „kwota wynikająca z faktur za zużycie gazu i energii elektrycznej i gazu, które wpłynęły w styczniu 2026 roku (dot. KP PSP)”,
- dz. 754 rozdz. 75411 § 4360 – kwota 23,68 zł: „kwota wynikająca z faktury za usługi telekomunikacyjne, która wpłynęła w styczniu 2026 roku (dot. KP PSP)”.

Rada Powiatu Nowotomyskiego w uchwale Nr XI/67/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Powiatu Nowotomyskiego na rok 2025:

- ustaliła kwotę 5.000.000,00 zł, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania wykraczające poza rok budżetowy i nie są związane z realizacją przedsięwzięć wieloletnich (§ 12).
- upoważniła Zarząd do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w roku następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 11 pkt 6).

Natomiast Nr XI/66/2024 z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2025-2035 Rada upoważniła Zarząd do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 3 ust. 2).

3. W wyniku analizy sprawozdania stwierdzono, iż środki na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych sklasyfikowane w § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” przekazano w należytej wysokości.
4. W niżej wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
750	75020	458	0	13.500,00	12.347,44
750	75020	459	0	21.000,00	20.000,00
801	80195	456	0	57,00	57,00

Odnośnie poniesionych wydatków na stronie 132 sprawozdania Zarząd wyjaśnił, co następuje:

„Dział 750, rozdział 75020, § 4580 plan: 13.500,00 zł, wykonanie: 12.347,44 zł

kwota 12.347,44 zł to wysokość odsetek zasadzonych w wyroku Sądu Okręgowego w Zielonej Górze, VI Wydział Odwoławczy, w sprawie o sygnaturze akt VI Cas 350/24 z dnia 25 lipca 2025 roku.

Dział 750, rozdział 75020, § 4590 plan: 21.000,00 zł, wykonanie: 20.000,00 zł

kwota 20.000,00 zł to wysokość odszkodowania zasądzonego w wyroku Sądu Okręgowego w Zielonej Górze, VI Wydział Odwoławczy, w sprawie o sygnaturze akt VI Cas 350/24 z dnia 25 lipca 2025 roku na rzecz powoda.

Dział 801, rozdział 80195, § 4560 plan: 57,00 zł, wykonanie: 57,00 zł

kwota 57,00 zł to wysokość odsetek bankowych, które zostały zwrócone w związku z porozumieniem nr MEN/2024/DK/1083, a naliczonych od kwoty 7.567,60 zł dotacji pobranej w nadmiernej wysokości w kwocie 7.567,60 zł, w związku z realizacją przedsięwzięcia pod nazwą „Podróże z klasą”.

- IV. Przedłożona informacja o stanie mienia Powiatu wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. została opracowana z zachowaniem wymogów art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość oraz dochody uzyskane z mienia w 2025 roku. Jednakże w podsumowaniu tabeli w załączniku Nr 2 „Forma dysponowania nieruchomościami jednostki samorządu terytorialnego” wykazano kwotę 810.374,89 zł zamiast, jak wynika z podsumowania poszczególnych kwot 819.237,89 zł.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2026-04-30

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
61-851 Poznań
Zielona 8
Województwo: Wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134

Dane adresata

Starostwo Powiatowe Nowy Tomyśl
64-300 Nowy Tomyśl
Poznańska 33
Województwo: Wielkopolskie
Powiat: nowotomyski
NIP: 7881753877

Opinia (eNadzór)

Znak sprawy: WA.4012.241.2.2026

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

- 1.
- 2.

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2026-04-30T08:49:33.425Z

Podpis elektroniczny